

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего
воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование проекта нормативного правового акта:
проект решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Находкинского городского округа от 27.12.2019 №542-НПА «О Правилах благоустройства на территории Находкинского городского округа» (далее – Правила благоустройства).

1.2. Регулирующий орган (полное и краткое наименование):
управление благоустройства администрации Находкинского городского округа.

1.3. Степень регулирующего воздействия -- средняя.

1.4. Срок проведения публичных консультаций об оценке регулирующего воздействия/экспертизы проекта МНПА, поправок к проекту МНПА начало: "28" ноября 2022 г.; окончание: "09" декабря 2022 г.

1.5. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:
Ф.И.О.: Сырцова Людмила Николаевна.
Должность: начальник отдела благоустройства и содержания территорий МКУ «Управление городским хозяйством».
Тел.: (4236) 69 92 00.
Адрес электронной почты: blagoustr@naходka-city.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемой.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Актуализация существующих Правил благоустройства территории Находкинского городского округа в соответствии с нормами действующего законодательства.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты:

Негативными эффектами могут быть нарушения норм экологической безопасности, непривлекательность городской среды, как следствие снижение инвестиционной привлекательности территории Находкинского городского округа, снижение качества жизни населения.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Обобщение обращений, жалоб, предложений физических и юридических лиц.

стало основой для выявления проблемы и принятия мер для её решения.

Внесение изменений в Правила благоустройства в связи с изменениями действующего законодательства. Проведение публичных слушаний проекта МНПА.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Разработка и внесение изменений в правила благоустройства – являются полномочиями органов местного самоуправления.

2.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности <*>

| Субъект Российской Федерации | Наименование нормативного правового акта субъекта РФ | Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования |
|------------------------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 |
| Хабаровский край | Решение Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» от 27.10.2017 № 56 «Правила благоустройства территории города Советская Гавань» | Проанализированы: порядок определения границ прилегающих территорий; требования к содержанию домашнего скота и птицы, к содержанию домашних животных, порядок их выгула |
| Хабаровский край | Решение Хабаровской городской Думы от 17 октября 2017 г. N 677 «Правила благоустройства городского округа "Город Хабаровск"» | Проанализированы: установленные нормы для предотвращения засорения улиц, площадей, скверов и других общественных мест, требования о необходимости устанавливать специально предназначенные для временного складирования отходов емкости малого размера (урны, баки), требования к установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов. |

| | | |
|-----------------------|--|---|
| Приморский край | Муниципальный правовой акт г. Владивостока от 15 августа 2018 г. N 45-МПА "Правила благоустройства территории Владивостокского городского округа", принят Думой города Владивостока 09 августа 2018 года | Проанализированы: правила благоустройства и содержания территорий общего пользования Владивостокского городского округа, порядок пользования такими территориями, благоустройство территорий общественного назначения; требования к содержанию мест массового отдыха населения на водных объектах; требования к обеспечению чистоты и порядка в городе; правила организации и производства уборочных работ. |
| Приморский край | Решение Думы Ханкайского муниципального округа от 17.12.2020 № 86 Правила благоустройства территории Ханкайского муниципального округа Приморского края | Проанализированы статьи: 4. Участники деятельности по благоустройству. 7. Особые требования к доступности городской среды для маломобильных групп населения. 9. Порядок закрепления прилегающих территорий с целью их благоустройства и санитарного содержания. |
| Новосибирская область | Решение совета депутатов города Новосибирска от 27 сентября 2017 г. № 469 «О правилах благоустройства территории города Новосибирска» | Проанализированы: требования к благоустройству отдельных территорий города Новосибирска, перечень мероприятий по благоустройству и периодичность их проведения; требования к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, нестационарных объектов. |
| Томская область | Решение думы города Томска от 01 марта 2016 года № 161 «Об утверждении правил благоустройства территории мо "город Томск" | Проанализированы: требования к проведению земляных и строительных работ на территории муниципального образования "Город Томск" |

Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

4.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта (указывается нормативный правовой акт более высокого уровня, поручения Губернатора Приморского края, действующие нормативные правовые акты, другие решения, указание на инициативный порядок разработки):

- 1) Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
- 2) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 4) Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
- 5) Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
- 6) Закон Приморского от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края».
- 7) Постановление администрации Приморского края от 07.11.2017 № 438 –на «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории приморского края».
- 8) Постановление губернатора Приморского края от 24 апреля 1998 года № 196 «Правила охраны жизни людей на водных объектах в Приморском крае».
- 9) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».
- 10) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок».

4.2. Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Российской Федерации, Приморского края с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования: отсутствуют.

4.3. Цели регулирования и сроки их достижения

| Цели предлагаемого регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого регулирования |
|---|--|
| 1. Обеспечение благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории Находкинского городского округа | Бессрочно |
| 2. Соответствие санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям действующего законодательства Российской Федерации | Бессрочно |

4.4. Иная информация о целях предполагаемого регулирования: отсутствует.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблем.

5.1. Описание предполагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ним негативных эффектов:

Установлен порядок закрепления прилегающих территорий с целью их благоустройства и санитарного содержания.

Внесен запрет на самовольную вырубку деревьев, кустарников и лиан на территории общего пользования Находкинского городского округа, находящейся в муниципальной собственности, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена занятых зелеными насаждениями.

Дополнены положения, содержащие общие требования к архитектурному облику новых, а также существующих зданий и сооружений на территории Находкинского городского округа.

Внесены изменения с целью приведения положений Правил благоустройства в соответствии с действующими требованиями законодательства в области размещения и содержания мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО). Расширен перечень и полномочия лиц, ответственных за создание и содержание мест накопления ТКО (добавили садоводов и дачников).

Утверждается перечень элементов благоустройства для детской площадки.

Установлены требования к местам массового отдыха населения на водных объектах, к содержанию домашнего скота и птицы и правила выгула домашних животных.

Добавлено требование установки пункта мойки колес техники, которая покидает зону проведения земляных работ.

Установлены сроки восстановления нарушенного благоустройства при проведении земляных работ, а также сроки привлечения к административной ответственности в случае невыполнения работ по восстановлению нарушенного благоустройства при проведении земляных работ.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов может быть решена проблема):

иные способы отсутствуют.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

предпочтительным и необходимым является вариант принятия проекта нормативно - правового акта, который будет соответствовать требованиям действующего законодательства.

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

отсутствует.

6. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

7. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции <*>

7.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

| № п/п | Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|-------|---|----------------------------------|---------------------|
| | | да/нет | ссылка на положение |
| 1. | Ограничения количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1. | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | нет | |
| 1.2. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | |
| 1.3. | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет | |
| 1.4. | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | |
| 2. | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги | нет | |
| 2.2. | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет | |

7.2. Обоснование необходимости введения указанных положений:

приведение МНПА в соответствие требованиям действующего законодательства.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменениях, также порядок их реализации:

внесение новых функций, полномочий, обязанностей и прав, их изменение, а также изменение порядка их реализации, не предусмотрены.

9. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности <*>

9.1. Новые или изменяемые ранее предусмотренные нормативными актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также устанавливаемые или изменяемые ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности:

– установление порядка определения границ и изменение размеров прилегающих территорий.

Размеры прилегающих территорий определены Законом от 09.07.2018 №313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края». Согласно внесенным изменениям в этот закон от 01.07.2021, границы прилегающей территории должны быть определены правилами благоустройства каждого муниципального образования Приморского края. В 313-КЗ устанавливаются минимальные размеры прилегающей территории для различных объектов, а также уточняется, что они могут быть увеличены не более чем в 2 раза. Таким образом, правилами благоустройства просто закрепляются нормы, установленные ранее в 313-КЗ.

– согласование дизайн проектов вывесок с уполномоченным в области архитектуры органом администрации Находкинского городского округа.

Услуга согласования дизайн проектов вывесок уполномоченным в области архитектуры органом администрации Находкинского городского округа является **бесплатной** процедурой, пошлины не взимается.

– благоустройство прилегающих территорий, находящихся в ведении соответствующих лиц, расположенных на территории Находкинского городского округа, направленное на поддержание и улучшение санитарного состояния соответствующих территории

Требование к содержанию и благоустройству территорий, принадлежащих субъектам правоотношений на праве собственности или ином законном основании, а также содержание прилегающей территории содержались и в правилах благоустройства территорий Находкинского городского округа до вносимых изменений.

– соблюдение требований к внешнему облику фасадов зданий, вывесок, рекламных конструкций.

Требования к внешнему виду фасадов зданий, вывесок, рекламных конструкций **содержались и в предыдущей версии Правил.** Требования к оформлению рекламных конструкций взяты из ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения.», введенном в действие с **01.09.2005**, а также из действующих «Правил к отдельно стоящим щитовым установкам с размерами рекламно-информационного поля более 10 кв. м», утвержденных постановлением главы Находкинского городского округа от **24.01.2006** № 31.

– соблюдение требований по размещению и содержанию площадок ТКО,

Изменения в п.9 ст. 9 Правил благоустройства внесены с целью приведения положений Правил благоустройства в соответствии с действующими требованиями законодательства в области размещения и содержания мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов (ТКО): постановление администрации Приморского края от 07.11.2017 №438-па «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Приморского края». Расширен перечень и полномочия лиц, ответственных за создание и содержание мест накопления ТКО (добавили садоводов и дачников), которые **не являются субъектами предпринимательства**, соответственно их расходы не связаны с увеличением финансовой нагрузки на предпринимателей.

– проведение мероприятий, связанных с функционированием мест массового отдыха населения на водных объектах

Внесение в Правила статьи 9.1. Места массового отдыха на водных объектах закрепляет в Правилах требование Постановления Губернатора Приморского края от 24.04.1998 №196 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Приморском крае и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Приморском крае», не накладывая дополнительных финансовых обязательств. Административная ответственность за сграницение доступа к водному объекту, упомянутая в данной статье, предусмотрена ст.8.12.1 КоАП РФ.

– организация пункта мойки колес техники, покидающей зону проведения земельных работ.

Организация пункта мойки колес техники, покидающей зону проведения земельных работ – обязательный пункт ПОС (проекта организации строительства). ПОС является неотъемлемой частью проектной документации, согласно которой получают разрешение на строительство (ст.51 Градостроительного кодекса РФ). Административное наказание выносится за загрязнение колесами спецтехники, выезжающей со стройплощадки, согласно ст. статье 12.34 КоАП РФ - Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог, а так же железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

– соблюдение сроков восстановления нарушенного благоустройства при проведении земляных работ.

Восстановление благоустройства после проведения земляных работ в предыдущей версии Правил производилось согласно ч.12 ст.13 «в сроки, согласованные с уполномоченным органом». Теперь этот срок конкретизирован и устанавливается единым для всех производителей земляных работ.

9.2. Порядок организации исполнения новых или изменяемых ранее предусмотренных нормативными актами обязанности, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, оценки расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

Организация исполнения новых или изменяемых ранее предусмотренных нормативными актами обязанности, запретов, ограничений в соответствии принимаемым МНПА.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий: отсутствуют.

11. Индикативные показатели. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования <*>

- 1) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 3) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 4) количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 5) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период;
- 6) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- 7) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период.
- 8) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

11.1. Способ расчета индикативных показателей: фактические данные отчета по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа.

11.2. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют.

11.3. Описание источников информации для расчета индикативных показателей: на основании обобщения правоприменительной практики осуществляемой посредством сбора и анализа данных о проведенных профилактических и контрольных

мероприятий.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля на территории Находкинского городского округа не применяется, т.е. контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В 2022 г. внеплановые проверки по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа не проводились. Основное внимание уделялось профилактическим мероприятиям, осуществление которых должно способствовать снижению количества нарушений обязательных требований.

12. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели регулирования <*>

12.1. Оценка изменений расходов бюджета Находкинского городского округа на исполнение полномочий органов местного самоуправления Находкинского городского округа для реализации предлагаемого правового регулирования:

изменение расходов не предполагается.

12.2. Общий объем затрат на организационно-технические, методические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования:

расходы не предполагаются.

13. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений: декабрь 2022г.

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу (если положения вводятся в действие в разное время, указываются статья/пункт проекта акта и дата введения):

13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

переходный период отсутствует.

13.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует.

14. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках предоставления предложений и связи с

такими размещениями, лицах, представивших предложения, результаты рассмотрения предложений.

14.1. Результаты проведения публичных консультаций:

предложения не поступили.

14.1.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://regulation-new.primorsky.ru/>, [https://www.nakhodka-city.ru.](https://www.nakhodka-city.ru/)

14.1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта с 28.11.2022 по 09.12.2022 г.

14.1.3. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: _____, из них: учтено полностью _____, учтено частично: _____

14.1.4. Количество оценок, полученных в ходе проведения публичных консультаций: Всего _____, из них положительных _____

отрицательных _____

14.1.5. Сведения о физических и юридических лицах, общественных объединениях, предпринимателях Приморского края, иных организациях и экспертах - участниках публичных консультаций, органах исполнительной власти Приморского края, органах местного самоуправления, уведомленных о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта.

14.1.6. Сведения о лицах, представивших предложения

14.1.7. Сведения о рассмотрении предложений

14.1.8. Иные сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта.

15. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Начальник управления благоустройства
администрации Находкинского
городского округа

 Сазонтова И.И.

МНПА

<*> - разделы заполняются при определении высокой или средней степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.